

**Методические рекомендации по социальному заказу.
Ответы на вопросы по началу внедрения механизмов
Федерального закона от 13.07.2020 № 189–ФЗ
в дополнительном образовании детей**

Исполнение ФЗ от 28.12.2022 № 568-ФЗ

1. В связи с принятием Федерального закона от 28.12.2022 № 568-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее – Федеральный закон № 568-ФЗ) направление деятельности реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств) применяется при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы.

В соответствии с частью 2.2 статьи 28 Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ), положения Федерального закона № 189-ФЗ применяются в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется внедрение Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, с 1 января 2023 года и действуют **до 1 января 2025 года** в отношении государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы на реализацию дополнительных общеразвивающих программ для детей.

Просим обратить внимание, что внедрение осуществление внедрения Целевой модели подразумевает под собой, что Целевая модель внедряется в регионе в 2023 году или внедрялась ранее и действует на текущий день. Также необходимо учитывать, что хотя формулировка направления деятельности предполагает исключение только предпрофессиональных программ в области искусств, фактически условия реализации социального заказа наиболее эффективно подходят для реализации дополнительных общеразвивающих программ, что мы рекомендуем учитывать исполнителям услуг.

Согласно части 3 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ органам государственной власти (органам местного самоуправления) необходимо принять решение об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, принятыми с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, **до 31 января 2023 года** в части реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей. Решение об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере оформляется актом высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и актом исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального образования, участвующего в оказании муниципальной услуги.

В субъектах РФ, где уже реализуется государственный социальный заказ на оказание иных услуг в социальной сфере, необходимо внести в текущее Решение об организации оказания государственных услуг в социальной сфере изменения, связанные с дополнением перечня услуг.

Акт об организации оказания государственной услуги в социальной сфере **должен быть принят (должны быть внесены изменения в действующий акт)** на уровне субъекта РФ даже в том случае, если в дальнейшем субъектом РФ не планируется утверждение государственного социального заказа на реализацию государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства)». Нормативные правовые акты принимаются на уровне субъекта РФ для создания возможности принятия муниципальными образованиями собственных актов по образцу региональных.

Рекомендации по заполнению Показателей эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере можно найти [здесь](#).

Принятие всех актов, регулирующих вопросы функционирования социального заказа, на региональном уровне обусловлено необходимостью создания для муниципальных образований субъекта РФ возможности издания актов «присоединения» к региональным нормам, аналогично текущим Правилам персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФ ДОД). Такой формат работы доказал свою эффективность в ходе внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, значительно сократив сроки согласования отдельных документов на уровне муниципальных образований.

Акт об организации оказания муниципальной услуги в социальной сфере **должен быть принят** каждым муниципальным образованием субъекта РФ. Муниципальными образованиями издаются акты Администрации о присоединении к принятому на региональном уровне Решению об организации оказания государственных услуг в социальной сфере.

На 31 января 2023 года Акты об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на региональном и муниципальном уровнях должны быть приняты либо находиться на согласовании в органах государственной власти субъекта РФ (органах местного самоуправления муниципального образования).

Принятие порядка формирования государственных (муниципальных) социальных заказов; формирование и утверждение государственных (муниципальных) социальных заказов в срок до 1 марта.

1. В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона № 568-ФЗ в части направления деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства)» необходимо утвердить государственный (муниципальный) социальный заказ до 1 марта 2023 года.

Утверждению государственного (муниципального) социального заказа предшествует принятие Акта высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и актов исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального образования, устанавливающего Порядок формирования государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов государственной власти (органов местного самоуправления).

Акт об утверждении Порядка формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере **должен быть принят (должны быть внесены изменения в действующий акт)** на уровне субъекта РФ даже в том случае, если в дальнейшем субъектом РФ не планируется утверждение государственного социального заказа на реализацию государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства)».

Акт об утверждении Порядка формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере **должен быть принят** каждым муниципальным образованием. Муниципальными образованиями издаются акты Администрации о

присоединении к принятому на региональном уровне Порядку формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере.

2. Как уже было указано выше – в срок до 1 марта 2023 года необходимо сформировать и утвердить государственный (муниципальный) социальный заказ. Форма государственного (муниципального) социального заказа утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.10.2020 г. № 1694. Социальный заказ утверждается уполномоченным органом. Согласно примерной форме социального заказа необходимо определить объемы услуг, оказываемых по социальным сертификатам на 2023 год и плановый период 2024-2025 года. Отметим, что в форме государственного (муниципального) социального заказа указываются только показатели объема услуги, т.е. человеко-часы и показатели качества услуг.

Для того, чтобы определить показатели объема на 2023 год, необходимо понимать, что согласно внесенным изменениям в ФЗ №189-ФЗ (изменения внесены ФЗ 568-ФЗ от 30.12.2022), необходимо взять в расчет период с 1.03.2023 по 31.12.2023 и определить плановые показатели на 2024 и 2025 года. С учетом сжатых сроков по утверждению государственных (муниципальных) социальных заказов мы предлагаем взять расчетные таблицы по ПФ – Это «Расчет параметров ПФ при заложенных средствах» или «Единый расчет параметров ПФ» на 2023 год. На социальный сертификат мы рекомендуем перенести те услуги, которые до 1.03.2023 года оказывались или планировались оказываться по персонифицированному финансированию. Другими словами, персонифицированное финансирование с 1 марта 2023 года будет реализовано через механизмы социального заказа.

При утверждении социальных заказов необходимо определить государственные (муниципальные) услуги с учетом уникальных реестровых номеров. Для этого рекомендуем воспользоваться Общероссийским перечнем государственных и муниципальных услуг, а также региональными перечнями. Приложением к данным методическим рекомендациям направляем также выгрузку из Общероссийского перечня государственных и муниципальных услуг с основными актуальными услугами и реестровыми номерами (Приложение 1), а также полную выгрузку (Приложение 2). Согласно данному приложению необходимо выбрать те услуги, которые подходят для субъекта РФ (муниципалитета). Обращаем внимание, что для формирования и утверждения социальных заказов используются услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ, с уточнением направленности, формы оказания услуги, вида программ.

Внесение изменений в бюджет – закрепление финансового обеспечения услуг, оказываемых по социальным сертификатам.

Далее разберем каким образом и в какие сроки необходимо внести изменения в бюджет субъекта РФ (муниципальный бюджет). Утверждение социального заказа означает, что в бюджете определенного уровня закреплены средства на тот объем услуг, дополнительного образования, который утвержден в государственном (муниципальном) социальном заказе (средства муниципального задания и объем средств на обеспечение услуг, оказываемых по социальным сертификатам). Все средства для обеспечения социального заказа должны распределяться по КВР по социальному заказу.

Основными критериями для закрепления средств в бюджете на финансовое обеспечение услуг, оказываемых по социальным сертификатам:

- средства перераспределяются в рамках ЦСР по персонифицированному финансированию;
- используются КВР по социальному заказу – это 614, 615, 624, 625, 635, 816;
- согласно п.9 ст.7 ФЗ № 189-ФЗ нормативные затраты на оказание услуг в социальной сфере по социальным сертификатам должны быть не ниже нормативных затрат на оказание такой услуги в соответствии с государственным (муниципальным) заданием;
- объемы финансового обеспечения должны быть не меньше финансового обеспечения услуг, оказываемых в рамках государственного (муниципального) задания за аналогичный период прошлого года (2022 года).

Заполнение Показателей эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства)»

Показатели эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства)» могут быть перенесены из показателей, установленных в рамках внедрения в субъекте РФ Целевой модели дополнительного образования детей. При этом данные показатели рекомендуется дополнить также сведениями об Усилении конкуренции при выборе негосударственных исполнителей услуг и Росте

удовлетворенности граждан оказанием государственных услуг в социальной сфере.

Необходимо учитывать, что данные показатели имеют длительный характер действия и учитываются в периоде с 2023 по 2024 годы. Данное обстоятельство влечет необходимость проведения исследования по состоянию показателей на текущий момент и проведению соответствующих исследований в конце периода апробации социального заказа. Т.е. в 2023 году необходимо до 1 сентября 2023 года провести начальное исследование, а в начале 2025 года организовать контрольное исследование для отслеживания динамики изменений. Разработчиками информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей» ведутся работы по дополнению информационной системы функционалом, необходимым для проведения опросов в рамках указанных показателей.

Сроки проведения мероприятий по внедрению механизма социального заказа

Обращаем внимание, что в Федеральном законе № 189-ФЗ зафиксировано только два срока: срок принятия решения об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере – до 31 января 2023 года; срок утверждения государственного (муниципального) социального заказа в части направления деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства)» - до 1 марта 2023 года.

Таким образом, срок начала проведения отбора исполнителей услуг не зафиксирован на федеральном уровне и может быть определен субъектами РФ с учетом специфики услуги в рамках следующего учебного года: с 1 сентября 2023 года по 31 августа 2024 года. При этом необходимо учитывать, что с момента утверждения государственных (муниципальных) социальных заказов по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства)» выдача сертификатов дополнительного образования с номиналом прекращается, должна осуществляться выдача социальных сертификатов.

Ответы на часто задаваемые вопросы.

Можно ли региону не утверждать государственный социальный заказ? Да, можно. В случае если не планируется выделение средств на государственные учреждения на реализацию услуг по социальным

сертификатам. В таком случае социальный заказ будет реализован только на муниципальном уровне.

Какие муниципальные образования внедряют социальный заказ?

Внедрение муниципального социального заказа производится на территории всего субъекта РФ. Однако не все муниципальные образования обязаны устанавливать конкурентный отбор исполнителей услуг в рамках социального заказа, регионы самостоятельны в принятии решений об определении перечня таких муниципалитетов. Прочие муниципальные образования внедряют муниципальный социальный заказ на реализацию программ в рамках муниципального задания без проведения отбора исполнителей услуг.

Какие реестровые записи использовать при формировании социального заказа? Используйте реестровые записи актуальные на текущий момент по услуге Реализация дополнительных общеразвивающих программ, можно использовать реестровые номера из Общероссийского перечня, можно из Регионального перечня. Приоритет при выборе услуг следует отдать услугам из Регионального перечня в случае, если регионом специально были созданы реестровые записи для ПФ ДОД.

Остается ли ПФ ДОД или его заменяет социальный заказ? Продолжать ли заключение договоров и выдачу сертификатов дополнительного образования детям в рамках системы ПФ ДОД?

Персонифицированное финансирование как часть Целевой модели остается, но теперь оно реализуется через механизмы социального заказа. До 1 марта 2023 года система ПФ ДОД продолжает функционировать в штатном режиме: выдаются сертификаты, программы проходят НОКО, заключаются договоры об образовании, исполнители услуг финансируются через муниципальное задание или гранты в форме субсидии. После 1 марта 2023 года все выдаваемые сертификаты будут уже являться социальными сертификатами. Иные процедуры, реализуемые в рамках ПФ ДОД, продолжают действовать до 31 августа 2023 года.

Какой исполнительный орган государственной власти должен выступать уполномоченным органом – только Министерство образования или же еще Министерство культуры и Министерство спорта, ведь среди дополнительных общеразвивающих программ есть те, которые находятся в ведении культуры и спорта? По решению региона любой орган исполнительной власти может быть назначен уполномоченным органом. Также в рабочую группу по СЗ могут быть включены представители всех органов. В качестве уполномоченного органа рекомендуем назначить Министерство образования, это не исключит участие организаций спорта.

Могут ли государственные/частные организации участвовать в муниципальном социальном заказе? Участие указанных организаций не

ограничено, они могут войти в реестр исполнителей муниципального образования при наличии лицензии, дающей право в соответствии с законодательством Российской Федерации на осуществление образовательной деятельности по реализации дополнительных общеобразовательных программ.

Может ли ребенок с сертификатом муниципалитета А получить услуги у исполнителя услуг в муниципалитете Б? Может, но при условии, что исполнитель услуг из муниципалитета Б включен в реестр исполнителей в муниципалитете А.

Нужно ли в МПРО выделять отдельное мероприятие по социальному заказу и соответственно в бюджете отдельную целевую статью? Нет, не нужно. Финансовое обеспечение реализации услуг в социальной сфере по социальным сертификатам реализуется по мероприятию, соответствующему персонифицированному финансированию в 2023 году; финансовое обеспечение реализации услуг в социальной сфере на неконкурсной основе реализуется по мероприятию, соответствующему муниципальному заданию.

Сколько программ может быть переведено на социальный заказ (включено в реестр исполнителей)? Абсолютно все программы дополнительного образования, которые сейчас размещены в ИС «Навигатор дополнительного образования детей», должны проходить проверку на соответствие Стандарту предоставления услуги и включаться в реестр исполнителей услуг в рамках социального заказа? Количество программ, включаемых в реестр исполнителей услуг не ограничено. Каждый исполнитель услуг самостоятельно принимает решение о том, какие программы будет направлять на включение в перечень и прохождение проверки на соответствие Стандарту предоставления услуги. Обязанности реализовывать все программы, включенные в информационную систему «Навигатор дополнительного образования детей» нет. Часть программ может реализовываться в рамках государственного (муниципального) задания или платного оказания образовательных услуг.

Нужно ли в социальный заказ включать объемы услуг, которые не участвовали в ПФ? Да, нужно. В социальном заказе необходимо отразить все услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ, но при этом разделив объемы по этим услугам на реализацию через социальный сертификат и вне его рамок (неконкурентная основа).